

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

© Мальцева Е. Ю., 2015

УДК 343.1
ББК 67.4

Е. Ю. Мальцева

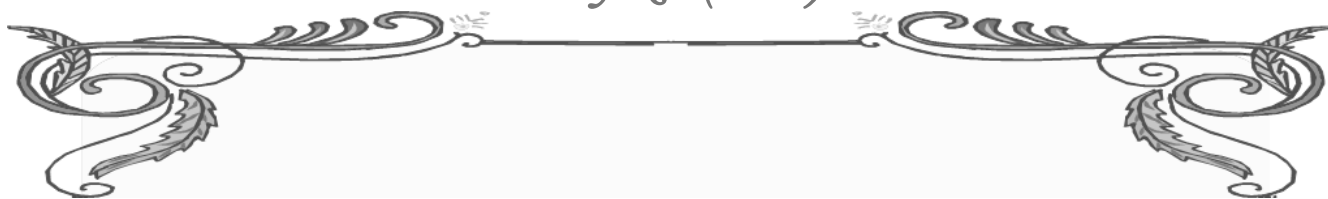
**ОСОБЕННОСТИ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО
СОСТОЯНИЯ**

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена важностью института записи актов гражданского состояния. На протяжении века функционируют органы ЗАГС. (В декабре 2012 года органы ЗАГС Российской Федерации отметили своё – 95 летие, со дня создания.¹) Каждый год они регистрируют более 10 миллионов актов гражданского состояния: рождение, вступление в брак, установление отцовства, усыновление, перемена имени, смерти. Все эти акты гражданского состояния представляют факты огромной важности, как с точки зрения государственно-правовых, так и частных отношений отдельных людей.²

Установление обязательной государственной регистрации этих актов гражданского состояния преследует в первую очередь цель обеспечения их беспорности, что имеет большое значение для защиты прав и законных интересов граждан. Государственная регистрация актов гражданского состояния имеет также большое значение для учета естественного движения населения, отслеживания демографи-

¹Симонова В. С. Любовь, история и ...справки // Журнал «Ваша Свадьба⁷⁵». -2013.-№ 2.- С. 51.

²Давашкина О. А. «Первые записи актов гражданского состояния, зачастую велись на обычных тетрадных листах...» // Журнал «ЗАГС». -2012.-№ 2.- С. 47.



ческих процессов в обществе с целью выработки и осуществления осознанной государственной экономической и социальной политики.³

В связи с регистрацией актов гражданского состояния закон связывает возникновение, изменение и прекращение не только семейных, но и иных прав и обязанностей граждан. Кроме того важно правовое (гражданское) определение статуса этих граждан. Так, например, государственная регистрация рождения обеспечивает точность даты рождения и дает бесспорное доказательство возраста гражданина, фиксирует, кто является отцом и матерью этого гражданина. Супружеские права и обязанности, которые признаются и охраняются законом, порождает лишь зарегистрированный брак.⁴

Мнение многих людей о работе органов ЗАГС – это, прежде всего проведение мероприятий по торжественной регистрации браков.⁵ Однако не только торжественная регистрация брака – первоочередная задача органов ЗАГС. Наравне с браками – это регистрация разводов, фактов рождения и смерти, выдача важных документов и справок.⁶ Сложно не согласиться с тем, что жизнь каждого человека неразрывно связана с органами ЗАГС. В том случае если даже человек никогда не обращался в органы ЗАГС, то все равно в отношении этого гражданина была составлена актовая запись о его рождении. Не стоит исключать возможности того, что гражданин ещё не раз обратится в органы ЗАГС для удостоверения юридических фактов, фиксирующих действия и события в его жизни. Как отмечает О. Ю. Юрченко: «Изучение опыта регулирования отношений, вытекающих из регистрации актов гражданского состояния, позволит подчеркнуть положительные моменты и избежать ошибок в процессе применения и совершенствования законодательства об актах гражданского состояния».⁷

В ходе проведённого исследования автор пришёл к следующим выводам:

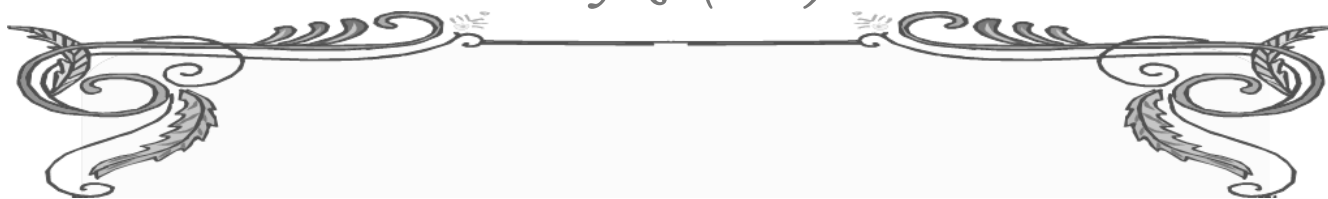
³ Кузнецова И. М. Комментарий к законодательству о регистрации актов гражданского состояния // М. Норма. 2010. – С. 10.

⁴ Скрынников Л. С. Технология организации торжественных церемоний // Журнал «ЗАГС». -2009.- № 8.- С. 62.

⁵ Кононенко О. А. «Потому что ЗАГС всегда рядом» – «и в дни торжеств и бед народных» // Журнал «ЗАГС». -2013.- № 3.- С. 4.

⁶ Симонова В. С. Любовь, история и ...справки // Журнал «Ваша Свадьба⁷⁵». -2013.- № 2.- С. 51.

⁷ Юрченко О. Ю. Развитие законодательства об актах гражданского состояния в досоветской России // «Семейное и жилищное право». -2012.- № 5.- С. 20.

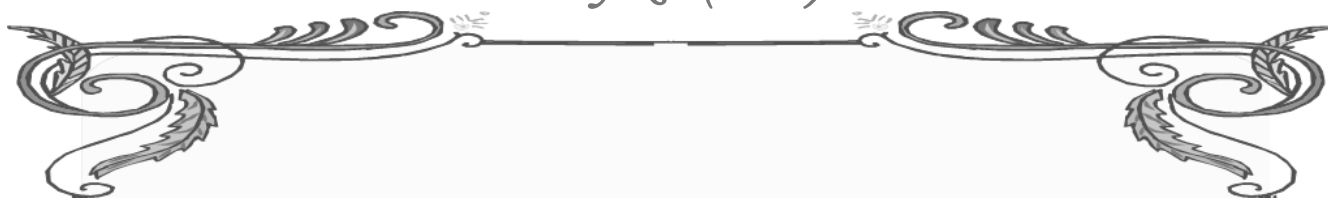


Во-первых, основным этапам развития системы источников, регламентирующих регистрацию актов гражданского состояния в России присущи определенные закономерности. Закономерности напрямую связаны с политикой государства в целом, сменой политического режима в стране после Октябрьской революции 1917 года, а также принятием и развитием системы нормативно-правовых актов (после распада СССР) от Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, до закона «Об актах гражданского состояния». Другими словами, вслед за изменяющейся политикой государства, под влиянием исторических процессов происходящих в нашей стране, дополнялась и совершенствовалась нормативная основа или действующая на сегодняшний день «система источников, регламентирующих регистрацию актов гражданского состояния».

Неотъемлемой частью этой системы в настоящее время являются нормы Конституции Российской Федерации, основополагающие положения п. 1 ст. 47 Гражданского кодекса Российской Федерации, ряда статей Семейного кодекса Российской Федерации и закона «Об актах гражданского состояния». Кроме всего вышеперечисленного «систему источников, регламентирующих регистрацию актов гражданского состояния» дополняет Конвенция стран – участниц СНГ от 22 января 1993 года «О правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным делам».

Во-вторых, акты гражданского состояния, подлежащие государственной регистрации согласно действующего Гражданского кодекса Российской Федерации, которые прошли процедуру государственной регистрации не нуждаются в доказывании. Подтверждением зарегистрированного юридического факта служит – свидетельство, выданное органом ЗАГС, удостоверяющее то или иное событие или действие.

Кроме того акты гражданского состояния имеют специфические особенности. Так с момента рождения возникает правоспособность физического лица, а смерть – полностью прекращает, как правоспособность, так и дееспособность. Однако, оставшиеся юридические факты не менее важны. Заключение брака порождает собой возникновение правоотношения (супружества). Расторжение брака наоборот прекращает правоотношения между бывшими супругами. Усыновление – это одновременно правоустанавливающий и правопрекращающий юридический факт. Правовые последствия усыновления влекут



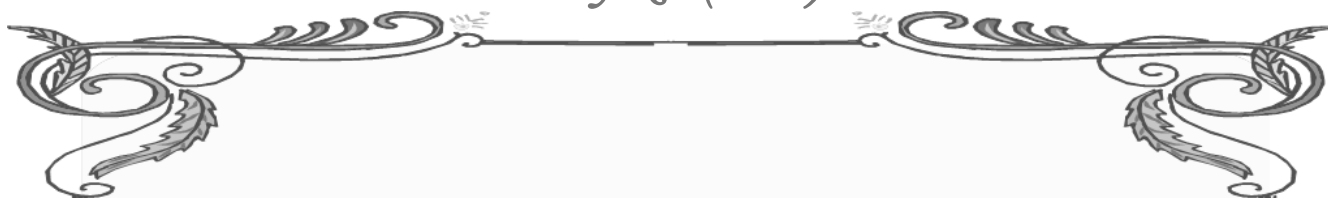
за собой, с одной стороны установление правовой связи между усыновленным ребёнком и усыновителем и его родственниками, а с другой стороны, прекращается правовая связь между усыновлённым и его родителями, родственниками по кровному происхождению. Установление отцовства – это мера, направленная на восстановление (признание) нарушенных прав ребёнка (на жизнь и воспитание в полной семье, право на общение с родителями и другими родственниками). А перемена имени – такой юридический факт, относящийся к действиям, который позволяет гражданину изменить свою фамилию, имя или отчество.

В-третьих, порядок регистрации актов гражданского состояния – представляет собой процедуру удостоверения юридического факта органом ЗАГС, при обращении заявителя (заинтересованного лица) в орган ЗАГС с документами, подтверждающими наличие конкретного юридического факта, его документирование (составление актовой записи) и выдачу на основании актовой записи соответствующего свидетельства.

На основании записи акта о рождении органами ЗАГС родителям ребёнка выдаётся свидетельство о рождении. Сведения о родившихся детях, сотрудники органов ЗАГС вносят в паспорта родителей с указанием (фамилии, имени, отчества, пола, даты рождения).

Государственная регистрация заключения брака имеет правоустанавливающее значение: с момента регистрации возникают взаимные права и обязанности супругов (как личного, так и имущественного характера). С другой стороны заключенный брак – получает защиту со стороны государства и общественное признание. Важно отметить, что Забайкальский край не входит в число субъектов РФ, в которых принят закон о снижении брачного возраста (минимальный брачный возраст). Необходимо принятие на территории Забайкальского края закона регулирующего брачные отношения (порядка вступления в брак) в возрасте от 14 до 18 лет – на местном уровне. На федеральном уровне – нижний предел вступления в брак для всех субъектов РФ должен быть единым, и равен 14 лет.

Регистрация расторжения брака прекращает супружеские отношения. По статистическим данным, на 10 браков приходится 6 разводов, к сожалению – это «печальный факт». В настоящее время среди законодателей активно обсуждается идея введения внушительных



штрафных санкций за расторжение брака. Безусловно, штрафные санкции дисциплинируют граждан, но найдёт ли эта инициатива отражение в «букве закона» – покажет время. Однако сейчас, при регистрации расторжения брака необходимо предоставить супругам, не имеющим общих несовершеннолетних детей и взаимно согласных на это, право расторгнуть брак в органах ЗАГС в день обращения (не ожидая истечения срока в 1 месяц) и дополнить ФЗ «Об актах гражданского состояния» соответствующей нормой.

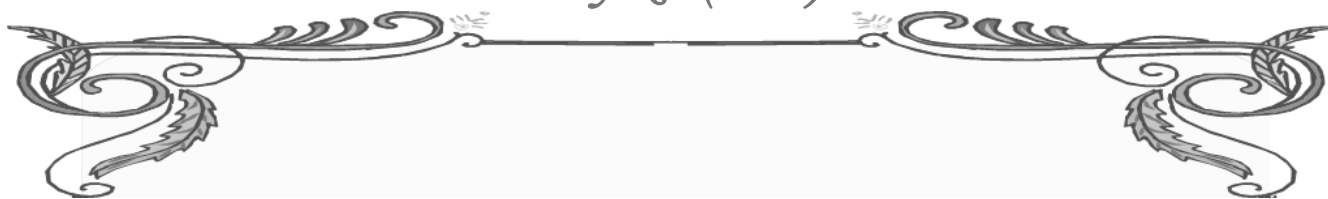
Регистрация усыновления – процесс, направленный на удостоверение факта родительских правоотношений (установление юридической связи между усыновителем и усыновлённым). Не смотря на прямое указание в законе, при осуществлении государственной регистрации усыновления, всем должностным лицам необходимо строго соблюдать тайну усыновления, так как разглашение сведений об усыновлении может причинить моральные страдания ребёнку, воспрепятствовать нормальной семейной обстановки и затруднить процесс воспитания.

Государственная регистрация установления отцовства преследует цель – установления происхождения ребёнка по отцовской линии, родители которого в браке между собой не состоят.

После прохождения процедуры государственной регистрации перемены имени – заявитель получает «новое имя» и свидетельство о перемене имени. Следует учитывать, что имя гражданина не должно состоять из цифр, противоречить нормам нравственности и морали, ассоциироваться с ненормативной лексикой.

Таким образом, после прохождения процедуры государственной регистрации смерти, изменятся права и обязанности родственников умершего; откроется наследство, прекратится брак.

В-четвертых, проанализировав судебную практику, приходишь к выводу о том, что: «Обыватели, (некоторые сотрудники органов ЗАГС) даже не подозревают, насколько может, быть криминализована работа органов ЗАГС. Криминализация выражена в заключение фиктивных браков, регистрации несуществующих детей, смены фамилий в мошеннических целях, опротестование прав наследования имущества после получения фиктивных документов по разводу, незаконная «помощь» в получении справок».



Кроме того, существуют проблемные вопросы при осуществлении государственной регистрации актов гражданского состояния на основании вынесенных судебных решений.

Во-первых, при направлении судебной повестки о вызове в судебное заседание должностного лица органа ЗАГС (в качестве ответчика или третьего лица), не всегда суды высылают копию искового заявления (одновременно с повесткой), чем нарушают требования ч. 3 ст. 114 ГПК РФ.

Во-вторых, суды не всегда приглашают на судебное заседание представителей органов ЗАГС; в связи, с чем некоторые решения суда трудны в исполнении из-за ошибочности выводов суда в резолютивной части;

В-третьих, существуют проблемы по исполнению решений суда о расторжении брака, которые были вынесены по недействительным паспортам (возрастная фотография не вклеена; после регистрации брака при изменении фамилии на фамилию мужа (жены) – обмена паспорта не произведена; регистрация по месту жительства отсутствует);

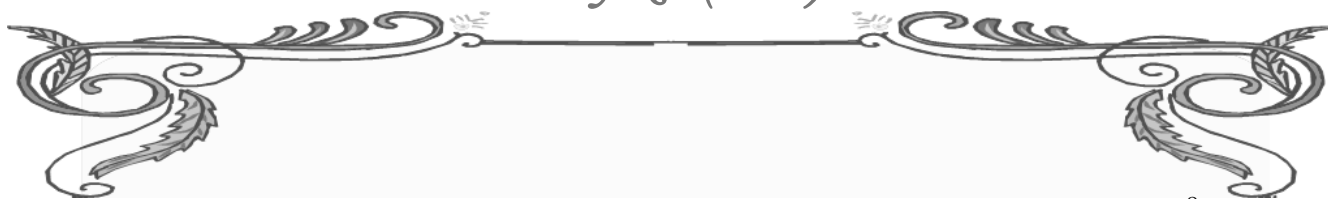
В-четвертых, неправильное исчисление сроков вступления решения суда в законную силу – препятствие к исполнению решений (регламентируемые ст. 190-197 ГК РФ);

В-пятых, в решении суда не всегда указываются: номер записи акта о заключении брака; дата заключения брака; наименование органа ЗАГС, где осуществлялась регистрация брака; добрачные фамилии супругов;

В-шестых, во вводной и описательной части решения суда имеются противоречивые сведения; сведения из мотивировочной части решения суда не совпадают со сведениями резолютивной части.

Все вышеперечисленное – это, безусловно «отрицательные» явления, однако, с другой стороны, присутствуют «положительные» моменты.

Как и прежде органы ЗАГС уделяют большое внимание поддержке семейных ценностей, семейного образа жизни, формированию позитивного общественного мнения и повышению престижа материнства и отцовства. Например, 8 июля 2013 года в Доме офицеров г. Чи-



ты прошёл праздник, посвящённый Дню семьи, любви и верности.⁸ На торжественном мероприятии наградили семейные пары, прожившие в браке 50, 55, 60 лет. При участии Городского Отдела ЗАГС г. Читы, в этот день в торжественной обстановке был зарегистрирован брак между молодожёнами.⁹

Квалифицированные советы специалистов органов ЗАГС помогают родителям правильно выбрать имя ребёнку, навести порядок во всех правоустанавливающих документах, исправить имеющиеся в них ошибки.

При этом суть работы органов записи актов гражданского состояния остаётся прежней – регистрация важнейших событий человеческой жизни. Здесь сосредоточены «и слёзы, и любовь – вся жизнь: от рождения и до погоста».

⁸ Беседина О. А. 8 июля – День семьи, любви и верности // Азия-Экспресс. Официальное специализированное издание Правительства Забайкальского края. 2013. №27 (1277). 4 июля.

⁹ Комментарии автора.